

中共惠东县多祝镇委员会关于巡察整改 进展情况的通报

根据县委巡察工作的统一部署，2022年8月下旬至2022年11月上旬，县委第一专项巡察组对多祝镇乡村振兴资金管理暨农村集体“三资”管理开展了专项巡察。并于2022年12月13日，向多祝镇党委反馈了意见，按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察集中整改进展情况予以公布。

一、总体情况

（一）强化组织领导，迅速动员部署。为加强对巡察反馈问题整改工作的领导，确保巡察整改有序推进，我镇党委成立了镇党委书记任组长，党委副书记、镇长任常务副组长，其他班子成员任副组长，各有关部门负责人为成员的巡察整改领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在纪检监察办，具体协调巡察整改工作的推进。

（二）明确责任分工，细化整改措施。镇党委对抓好巡察反馈问题整改工作高度重视，扎实推进巡察问题整改。先后召开巡察问题整改专题会议及工作推进会，专题分析研究，直面问题与不足，把工作摆进去，把职责摆进去，把自己摆进去，认真剖析原因，深入查找症结；对县委第一专项巡察组反馈的问题逐条梳理细化，建立整改台账，列出责任清单，细化整改措施，把任务分解到岗、责任落实到人、压力传导到位。

(三) 落实跟踪督办，确保整改成效。镇党委定期召开专题会议，听取整改工作进展情况汇报，研究推进整改工作。由镇纪委、党政办负责，对照整改方案，对整改工作开展督查，对反馈问题整改实行督导推进，确保整改工作扎实开展，确保件件有着落、事事有回音。

二、整改落实情况

(一) 关于政策理论学习不够，联系实际不多方面

1. 针对政治理论学习不够深入、思想认识不够全面问题。

整改情况：以理论滋养初心，以实干践行使命。一是创建“联农助农”党建品牌，组织党员干部深入田间地头，开展播种、锄草、采摘等劳动，同时宣传扶农惠粮政策。2022年以来，组织开展了“党建引领 爱心助农 促乡村振兴”“我为群众办实事 助力乡村振兴发展”“党旗飘红 荒地复绿”等“联农助农”活动共7次。通过开展形式多样的主题党日活动，促进党员进一步坚定理想信念、牢记职责使命，为推进新时代多祝镇创新发展而努力奋斗。二是开展“四个一”政治生日活动：一次集中晨读、一场政治生日会、一次志愿服务、一次入户宣传，充分发挥党员先锋模范作用，积极宣传人居环境整治、美丽宜居乡村建设等乡村振兴工作，鼓励他们发挥主人翁精神参与到乡村振兴中来，实现全镇党员群众“心往一处想”“劲往一处使”，形成乡村振兴的强大力量。三是认真组织外出学习培训活动，2022年以来，组织市驻镇帮镇扶村工作队、多祝乡村振兴示范带8个村的党支部书记、镇农业农村办负责人、业务骨干到增城区小楼镇邓

山村、博罗福田镇、惠阳区平潭镇和博罗县长宁镇参观学习乡村振兴发展以及基层党建工作经验，进一步拓展我镇乡村振兴发展思路，紧密结合我镇实际，用科学的发展理念和发展模式指导推动乡村振兴示范带的创建，努力开创多祝镇乡村振兴跨越发展新局面。

2.针对农村基层党员干部主动学习不够，党建引领乡村振兴工作有待提升问题。

整改情况：逐村开展党建工作业务培训，提升基层党组织战斗力。由党建办统一制定党建工作台账指引，结合指引定期到我镇各党支部检查党建工作开展情况。一是实地考察，严格对照党支部标准化规范化建设的标准，实地查看党建阵地建设，加强基层党组织建设。二是查阅台账，重点检查“第一议题”“三会一课”、组织生活会等制度的落实情况，对会议记录、党员笔记等存在不规范的问题提出整改意见，促进党员学习教育规范化。三是面对面交流，详细讲解了入党流程、建档立卡、人才储备等业务工作的重点和关键，分享做好主题党日活动、“党群汇”平台等日常性工作的意见建议，强化党务知识，提高基层党组织党建业务水平，以高质量党建引领推动乡村振兴工作再上新台阶。四是督促各村（社区）认真发掘村中资源，实事求是、因地制宜主动寻求一条符合各村村情实际的乡村振兴道路。多途径开发新资源、新项目渠道，增加村集体经济收入。

（二）关于乡村振兴资金管理使用方面

3.针对部分示范村项目审批流程不规范方面。

整改情况：为避免上述情况再次出现，我镇作出系列整改措施：**一是**建立健全我镇基层财务管理制度，严格执行《建设工程质量管理条例》，规范项目建设程序，规范项目审批流程，杜绝该类问题发生。**二是**强化专业培训，通过会议培训及下村督导等方式，使镇村两级相关人员充分熟悉法律、法规和相关政策文件精神，提升镇村两级相关财务管理人员业务能力。

4.针对部分示范村项目前期调研不够，项目规划不够科学，没有真正征求群众意见问题。

整改情况：**一是**实施新项目时，充分做好计划和调研工作，通过设立意见箱、线上群聊等方式向群众征集意见，了解群众需求，结合实际情况开展，并严格按照规定落实，以节约为目的，把资金用在刀刃上。**二是**已建成的绿化项目，要求各村加强教育宣传，提高村民环保意识，并开展志愿者活动，组织村干部、村民管护，减轻村集体的经济负担。

5.针对部分示范村项目进度款、预付款支付不符合规定方面。

整改情况：**一是**因当时工期时间紧、任务重，为加快工程进度，且村“两委”干部对相关文件要求学习不到位，导致出现超比例支付工程监理预付款及进度款跟预付款时间相隔较近的问题。现已要求各村严格按照上级文件要求支付工程款，规范好相关资金的使用情况。**二是**镇财政所已制定新的报账流程，村委必须提供报账资料到镇财政所审核，确保资料齐全、流程规范、手续完备后才能通过审批并支付款项，严把审核关，确保类似情况不再发生。**三是**强化专

业培训，有计划的采取多种形式、分期分批开展基层财务管理工
作业务培训，使镇村两级相关人员充分熟悉法律、法规和相关政策文
件精神，提升镇村两级相关财务管理人员业务能力；健全完善基层
财务管理制度，强化基层监督，优化监督职能，严格按照规章制度
开展基层项目审批工作。

6.针对部分示范村项目变更程序不规范问题。

整改情况：一是要求各部门、各村（社区）在下来的乡村振兴
项目施工建设过程中，出现实施主体、施工方、项目内容等需要调
整变更的情况时，务必及时完善项目变更手续，严格按照上级指示
精神落实，确保流程合理、工程合规，平稳有序推动项目的开展。
二是强化专业培训，有计划的采取多种形式、分期分批开展基层财
务管理工作业务培训，使镇村两级相关人员充分熟悉法律、法规和
相关政策文件精神，提升镇村两级相关财务管理人员业务能力；健
全完善基层财务管理制度，强化基层监督，优化监督职能，严格按
照规章制度开展基层项目审批工作。

7.针对部分示范村专项资金报账资料填写不规范问题。

整改情况：已督促相关村（社区）严格按照《惠东县省定贫困
村创建示范村项目和资金使用管理细则》文件要求，结合相关项目
实际开展情况重新补充完善好专项资金报账表填报工作。下来将督
促各村经济集体组织严格按照相关专项资金使用要求及农村财务管
理制度开展基层财务管理工作，同时加强基层财务人员专业培训，
强化基层财务知识，加强对专项资金管理使用的监管，严格按照相

关上级文件要求使用专项资金。

8.针对个别示范村项目不按图纸施工问题。

整改情况：丰年村委许屋村小组外立面改造项目设计的变更，经党委班子会议讨论同意，并严格按有关要求完成了设计变更审批手续，在项目结算时亦按现场施工实际删减了对应的工程量。我镇将继续严格遵守项目设计变更的相关规定，确保我镇所有项目的流程合理、工程合规。

9.针对“四好农村路”绝大多数未验收结算问题。

整改情况：已督促相关项目的施工单位尽快完善竣工结算相关手续，并有专人负责跟踪。目前已完成5个项目结算手续，2个项目结算资料准备送县财政局审定，剩余项目的施工单位正在整理结算资料，待资料整理完成后依程序送审。

下来，我镇将加强各项建设工程的竣工结算工作，积极和主管部门沟通，充分发挥业主的权利，对不积极结算的施工单位采取必要措施，抄告相关部门并列入黑名单。

10.针对个别建档立卡贫困户户厕改造推进缓慢问题。

整改情况：经镇村两级干部多次入户协调，其中两户建档立卡户均不愿意实施户厕改造提升工程，并自愿放弃实施户厕改造提升，镇农办工作人员已入户取得两位村民同意放弃户厕改造提升承诺书，并让相关村委将上述两户的户厕改造补助资金（每户2000元，共4000元）从村账户退回至我镇财政所账户，镇农办将两位村民不愿改造户厕的情况书面报告县农业农村局，经上级领导同意，我镇已

将上述户厕改造补助资金 4000 元退回县农业农村局。

11.针对扶持专项资金未充分发挥壮大集体经济的作用问题。

整改情况：一是我镇将借助实施乡村振兴战略的契机，加快推进乡村振兴示范带、乡村振兴项目库等工程实施，发挥驻多祝镇帮扶镇扶村工作队对外链接优质资源的作用，提升优化镇容镇貌，加快完善镇域基础设施建设，加强招商引资力度，以吸引更多发展实力强的优质企业进驻我镇。二是我镇将积极寻求县级主管部门帮助，希望统筹入股实力宏厚、效益较高的大型企业，提高扶持壮大村集体经济试点项目分红效益，真正盘活村集体资产资源，实现村集体经济组织“造血”功能，形成稳定、持续的村集体经济收入来源。三是对后续投资的企业进行风险评估，提高入股的可行性、稳定性。

12.针对部分人居环境整治经费使用不规范问题。

整改情况：下来我镇将强化业务人员培训，规范工作经费的管理及资金收支核算，严格资金审批程序、审核制度和使用范围，确保专款专用，相关支出记录真实、准确、完整，财务资料保存完整。

13.针对部分拆旧复垦专项资金未按规定使用问题。

整改情况：一是结合我镇实际，重新修订了《惠东县多祝镇人民政府财务管理制度》，加强对我镇财政体制管理形式、专项资金管理使用等方面的规范，结合实际设立专项资金科目，实行专项资金科目管理。二是强化专业培训，结合上级规定及工作要求，组织会计人员参加政府会计准则实务操作专题业务培训，加强对专项资金管理使用的监管，严格按照相关上级文件要求使用专项资金。

14.针对乡村振兴专题培训费超标准使用问题。

整改情况：一是超标部分由个人承担，已对相关人员进行扣款，对未扣款成功的人员，将再次进行扣款。二是加强政策文件学习。认真学习《关于进一步做好干部教育培训经费管理使用的意见》（惠市组通〔2019〕2号）与《关于进一步做好干部教育培训经费管理使用的意见》（惠东组通〔2019〕34号）文件精神，全面把握干部教育培训各项要求，按规定要求执行。三是完善监管狠抓落实。按规定和标准控制各项经费支出，加强资金支付审核，强化预算刚性，严格控制调整追加，严格财经财务纪律。

（三）关于村集体“三资”问题多，管理有待加强方面

15.针对业务学习重形式、轻实效问题。

整改情况：一是加强对合同签订监督管理，规范合同的签订流程、合同内容的规范性。二是开展农村集体“三资”管理制度的学习培训，及时将上级发布的新规章制度进行的传递学习，对已发布的规章制度加强学习巩固，做到对“三资”的规范化管理。三是加强对专项资金的监管，做到专款专用，明确使用方向。

16.针对组账镇代管工作推进迟缓问题。

整改情况：一是根据上级相关文件规定，结合我镇实际，制定《惠东县多祝镇农村集体经济组织财务制度实施细则》，从制度适用范围、主要任务、遵循原则、外部监督、审计制度等方面对我镇农村财务活动作出原则性规定，为我镇加强农村集体经济组织财务管理提供了制度保障。二是通过会议培训及下村督导等方式，加强

镇村两级财务人员业务能力培训，强化基层财务知识，规范“三资”平台系统操作工作。三是提高思想认识，加快推进农村“三资”财务管理工作，目前我镇共 28 个村、社区实现农村财务报账审批前置，全镇共 355 个村集体经济组织全面实现“组帐镇代记”。同时充分发挥好村（社区）监督站的监督提醒作用，提高监督检查的工作频率，督促各村（社区）按要求高质量完成农村“三资”财务管理工作。

17.针对出租合同缺失。明溪村出租水库，在镇、村都未能找到出租合同问题。

整改情况：下来明溪村委会将会积极与杨某协商签订补充协议。我镇将继续督促明溪村委加强对合同的管理，结合农村集体“三资”管理使用工作，及时将村内所有合同录入三资管理平台，确保类似情况不再发生。

18.针对出租合同难以履约问题。

整改情况：关于洋口村与周某签订承包三条坑林场的合同付款条款不够清晰问题，经洋口村委与周某协商，剩余未支付款项将分成两笔进行支付，计划 2023 年年底支付尾款的 50%，2024 年端午节前完成全部尾款支付事宜。

19.针对签订承包土地合同有的超年限，有的提前续签延长期限问题。

整改情况：一是下来我镇将结合农村集体“三资”规范管理的工作，督促各村（社区）加强对村小组合同签订的监督监管，引导村小组合法合规处置村集体资源、资产。二是我镇将继续督促各村（社

区)“两委”干部会认真学习相关法律法规,签订合同协议时咨询职能部门、驻村法律顾问的意见,避免不规范的现象再次发生。

20.针对出租农用地存在耕地非农化的风险问题。

整改情况:一是明溪村下坝村小组跟惠州市某公司签订了租地合同的补充协议,要求该公司保持土地现状,不能硬底化、建设休闲道路设施、建设建筑物,只限于耕种农作物。二是要求各村(社区)“两委”干部、村小组长在签订合同时务必保持谨慎,对合同具体细节把握不准确的需咨询村委法律顾问,确保合理合法合规地签订合同。

21.针对利用村集体资金购买村干部个人保险问题。

整改情况:一是我镇已要求各村(社区)严格按法律法规、文件要求规范好村集体资金的管理使用,杜绝此类事情的发生;二是强化专业培训,有计划的采取多种形式、分期分批开展基层财务管理工作业务培训,使镇村两级相关人员充分熟悉法律、法规和相关政策文件精神,提升镇村两级相关财务管理人员业务能力;健全完善基层财务管理制度,强化基层监督,优化监督职能,严格按照规章制度开展基层项目审批工作。

22.针对贫困户扶贫资金滞留村账问题。

整改情况:大径村省扶贫专项帮扶发展生产资金已于2022年10月13日发回给村民。

23.针对召开村民代表会议不规范问题。

整改情况:一是立行立改,加强组织领导,保障会议记录的严

谨性和规范性，走好“四议两公开”的流程步骤，明确讨论表决内容，严格按照会议内容实施，杜绝涂改和增减内容。二是要求村“两委”干部加强学习，提高认识，高度重视，增强责任心、责任感，规范好会议的记录工作。

24.针对村集体财务管理不规范问题。

整改情况：一是督促各村经济集体组织结合自身实际建立健全本村的财务管理制度，并经村民代表大会审议通过，用制度规范行为。二是通过会议培训及下村督导等方式，加强镇村两级财务人员业务能力培训，强化基层财务知识，规范“三资”平台系统操作工作。三是强化基层监督，优化监督职能，联合农业农村办、财政所以及纪委等多个职能部门充分履行对农村集体基层财务管理工作的监督职能，分工协作，部门联动，密切配合，增强监督合力。

（四）关于部分涉农惠农政策落实不到位方面

25.针对公益林补偿金发放不及时问题。

整改情况：当前未发放的多笔生态公益林补偿金主要涉及村民山林纠纷问题，村民、村小组、村委会三方之间互有争议，权属不清，界限不明，需长期协调解决，攻坚克难，下来将请求上级相关部门共同研判，借助上级支持解决山林纠纷问题，逐步提高生态公益林补偿金发放率。

26.针对部分专项经费使用率偏低问题。

整改情况：按照相关规定提高了农产品质量安全检测经费的使用进度，下来将结合农业涉及农产品质量安全的相关工作，进一步

提高农产品质量安全检测经费使用率。

三、下一步工作安排

我镇经过集中整改，虽然取得了较为显著的阶段性整改成效，但对照县委第一专项巡察组提出的整改要求，仍然还需要持续强化整改认识、持续压实整改责任、持续加大整改力度，切实运用和巩固好县委巡察成果，加力、加劲、加措施，以此次巡察整改为契机推进多祝全面建设再上新台阶。

（一）继续抓好整改工作，确保件件有着落。坚持目标不变、力度不减，对巡察整改工作紧抓不放。对已基本完成的整改任务，适时组织“回头看”，巩固整改成果；对需要较长时间整改的项目，紧盯不放，做到边整边改、立行立改。

（二）以巡察整改为契机，把全面从严治党引向深入。始终坚持党要管党、全面从严治党，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。深入学习领会党的二十大精神，把坚持党的全面领导贯穿到整改落实工作的全过程，落实到管党治党和反腐败斗争的各项工作当中，全面推动全面从严治党向纵深发展。要解放思想，把整改实际成效作为推动各项重点工作的有力“法宝”，最大限度调动党员干部的积极性、主动性和创造性。

（三）要深化整改成效，开创新的局面。以抓好整改落实工作为契机，全面加强党的建设，发挥党建引领乡村振兴重要作用，努力把全镇党（总）支部锻造得更加坚强有力，努力把全镇农村集体“三资”管理使用工作做得更加规范细致，为多祝乡村振兴跨越发展营造

良好的工作氛围，开创新局面。

欢迎广大干部群众对巡察集中整改进展情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0752-8101081；地址：惠东县多祝镇委员会；邮政编码：516343；电子邮箱：hddzzf-1@huidong.gov.cn。

中共惠东县多祝镇委员会

2023年10月31日